联合国 S/PV.8160



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一六〇次会议

2018年1月18日星期三上午10时20分举行
纽约

主席：	纳扎尔巴耶夫总统/阿卜杜拉赫曼诺夫先生..........	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东•姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	科威特	萨巴赫先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	杜达总统
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	菲尔德先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

不扩散大规模毁灭性武器

建立信任措施

2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/4）

18-01479 (C)







上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散大规模毁灭性武器

建立信任措施

2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/4）

主席（以俄语发言）：我谨热烈欢迎莅临安全理事会会议厅的波兰共和国总统安杰伊•杜达阁下、秘书长、各位部长以及其他尊敬的代表。他们今天在此与会强调了所讨论议题的重要性。我还谨借此机会，就波兰开始担任安全理事会非常任理事国向杜达总统表示祝贺。我期待与波兰代表团富于成果的合作。我还祝贺科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、荷兰以及秘鲁今年作为非常任理事国加入安理会。我非常希望我们将在联合国这个关键机关一道卓有成效地合作。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/4，其中载有2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请安东尼奥•古特雷斯秘书长阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我高兴地与安全理事会各成员一道参加本次及时的辩论会。我感谢哈萨克斯坦共和国召开本次会议。哈萨克斯坦有着支持无大规模毁灭性武器的世界和全球不扩散制度的骄傲传统。我感谢努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫总统亲自领导这个至关紧要的问题。哈萨克斯坦的贡献包括反对拥有核武器和创设禁止核试验国际日。

安理会在防止大规模毁灭性武器扩散和使用方面也发挥了重要作用。正如1992年安理会在其有关该问题的首次国家级首脑会议上（见S/PV.3046）所宣布的那样，大规模毁灭性武器的扩散对国际和平与安全构成威胁。诸如关于消极安全保证的第255(1968)号和第984 (1995)号决议等建立信任措施分别帮助《不扩散核武器条约》及其无限期延期铺平了道路。但是，尽管安理会的各种努力，大规模毁灭性武器带来的威胁依然存在，而且实际上似乎还在积聚力量。

全球对核武器的担忧达到冷战以来的最高点。朝鲜半岛局势是当今世界最紧张和最危险的和平与安全挑战。我对军事对抗风险日增和由此可导致无法想象的后果继续深感关切。我欢迎安全理事会对朝鲜民主主义人民共和国挑战安全理事会多项决议进行核试验和弹道导弹发射做出坚决的决定。这些决定必须得到充分执行。

安理会的团结一致还为外交介入创造了机会。正如我本周对大会所说的那样，我欢迎重开朝韩之间的沟通渠道，特别是两军之间的沟通渠道。这对于降低误算或误解的风险、减少紧张至关重要。我还为朝鲜民主主义人民共和国决定参加即将在大韩民国举行的冬季奥运会感到鼓舞。我们必须在这些带来希望的微小迹象的基础上再接再厉，扩大外交努力，在区域安全的框架内实现朝鲜半岛的和平无核化。

在其它地方，美国和俄罗斯联邦在核问题和其它问题上的互信继续减退。冷战期间和冷战后建立的至关重要的削减战略武器措施正面临威胁。《进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》将于2021年失效，对谈判此后削减核武器库的新条约似乎没有兴趣。就伊朗核计划达成的《联合全面行动计划》正在遭到质疑。这项既符合伊朗人民的利益、也符合整个国际社会利益的多边协议应该得到维护。

在叙利亚冲突中，化学武器的使用严重挑战了反对这些大规模毁灭性武器的全球禁忌。如果再次确定在叙利亚境内使用了化学武器，国际社会将需要找到适当的途径，查明责任人，并追究其责任。没有这样一种途径，我们就将听任使用化学武器之

举发生却不受惩罚。我希望安理会能恢复在该问题上的一致。

大规模毁灭性武器及其运载工具带来的威胁发生在军费预算不断增加、武器过度累积的背景之下，伴随这些威胁而来的是区域紧张的严重加剧。在这样一种地缘政治背景下，支持武器控制、不扩散以及消除大规模毁灭性武器的建立信任措施极为重要。它们增加对对方立场的了解，促成分享军费预算、战略前景以及部队调动等方面的信息，由此帮助减少紧张，规避冲突。

就《生物武器公约》而言，它没有正式的核查机制，一个建立信任措施体系为提高透明度做出了贡献。这些措施旨在通过提供国家生物防御方案、高度密封实验室、立法框架以及疫苗生产等方面的信息，来“防止或减少出现模糊不清、疑虑和怀疑的情况。”不幸的是，其参与情况差强人意，所有缔约国中只有不足一半的国家定期提供信息。要使这些措施真正有效，国家就必须充分利用其裨益。

信任必不可少，但是信任可因为好战言论、对抗性做法、沟通渠道缺失以及有失灵活性的立场而遭到削弱。加入裁军、不扩散以及武器控制措施本身就是建立信任。各种武器控制和不扩散机制通过消除武器带来的威胁，为对话提供了喘息的空间，提升对各方意图的信心，并为建立结束冲突所必需的信任奠定基础。

这一点最明显地表现在20世纪80年代末、90年代初具有突破性的武器控制协定推动了冷战的和平结束。因此，看到具有历史性意义的《中程核力量条约》和《开放天空条约》遭到质疑令人震惊。有效的核查机制已被证明是建立信任措施中最成功也最持久的一些措施。从具有突破性的《裁减战略武器条约》的核查议定书到国际原子能机构和禁止化学武器组织所做的宝贵工作，核查增强了信心。在此背景下，我欢迎设立一个核裁军核查问题政府专家组。

要做到有效核查，就需要支持那些承担监测与核查任务的实体，以确保它们能够以一种公正和专业的方式履行自己的职责。它还需要这样一种理解，即：不扩散挑战不是静态的。我们用来克服这些挑战的措施必须与落实裁军承诺同步演进。

我认为，联合国可以在协助会员国制定、加强和支持建立信任措施方面发挥核心作用。联合国作为一个真诚的中间人的地位，使我们能够为各方参与对话提供平台，不论是为了制定新的准则和价值观，还是为了解决现有争端和促进理解。

展望未来，特别是安全理事会可发挥领导作用，为此，安理会应展现团结精神，并继续强调对话和外交作为建立信任必要手段的重要性。所有会员国都可以采取的一项措施是，普遍和全面地履行各项裁军和不扩散义务。我认识到，由于资源和其它方面的制约，履行裁军、军备控制和不扩散承诺对于一些会员国来说可能是困难的。因此，我呼吁所有能够提供必要能力建设领域援助的国家提供援助。

制定切实的建立信任措施是履行联合国使后世免遭战祸的职责的重要手段。但是，这些措施本身并不是目的。预防、缓解和解决冲突需要采取全面的政治解决办法，包括进行对话和谈判以及在涉及大规模毁灭性武器的情况下开展可核查的裁军和不扩散工作。我认为，当前的国际形势突出表明，需要修订长期的裁军和不扩散优先事项并使之现代化。这一领域分歧日益加深，而且长期陷于停滞状态，这正在加剧国际紧张局势，导致新的危险。

我打算探索各种机会，为全球裁军议程寻找新方向和创造新动力，以此推动扭转这些趋势。我期待在未来的几个月里就这些问题与利益攸关方进行接触。

主席（以俄语发言）：我感谢秘书长的通报及其对今天会议议程的大力支持。

我现在以哈萨克斯坦总统的身份发言。

（以哈萨克语发言；英文口译由代表团提供）

我高兴地欢迎各位参加本次专题通报会。我们认为，哈萨克斯坦当选为非常任理事国并担任安全理事会主席，表明国际社会信任我国和我们的和平政策，特别是那些一直支持我们立场的成员。作为第一个肩负这一崇高使命的中亚国家，我们已成为本区域各国在这个重要机构即本全球性组织的代言人。

哈萨克斯坦担任安全理事会成员至今已有一年。我们努力积极、建设性和客观地处理安理会议程上的各种紧迫议题。在担任关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和有关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会主席以及关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席期间，我们为两委员会各次富有成果的会议作出了贡献。我感谢安理会所有成员持续给予合作。

（以俄语发言）

今天的会议是安全理事会在哈萨克斯坦担任主席期间开展的旗舰活动，专门讨论当代全球议程中最紧迫的议题之一。旨在实现和平与安全目标的建立信任措施在预防冲突和解决紧迫的全球性问题方面发挥着关键作用。我曾在大会第四十七届会议上提议建立一个区域架构，以促进亚洲的安全和建立信任措施。经过大量的外交活动建立了这一机制。亚洲相互协作与信任措施会议现已顺利运作，将本地区的26个国家聚集在一起。

25年后，我再次代表现在是安全理事会非常任理事国的哈萨克斯坦在联合国发言。但是，我不得不指出，在一些国家之间和全球一级增加互信依然是紧迫的问题，且越发具有相关性。应将建立信任措施保留在议程上，因为这是维护全球安全架构和加强全球和平工作的最重要内容。为什么这样说呢？

第一，在20世纪下半叶人类处于大规模战争边缘时，建立信任措施在防止全面毁灭这一威胁的过程中证明了自身的合理性。《联合国宪章》指出，我们的主要目标是使后世免遭战祸。25年来，我国在联合国系统内完成了从世界第四大核武库所有者到全球不扩散领头者的全面过渡，关闭了最大的核试验场塞米巴拉金斯克。放弃核武器和核强国的地位是我们深思熟虑和真诚的选择，这是一个得到哈萨克斯坦全体人民支持和国际社会适当赞赏的自愿之举。今天，我国是核安全领域所有至关重要的国际条约的缔约国，并在法律上确立了自身的无核地位。

第二，互信气氛可有助于创造一种新的国际合作模式。国际原子能机构低浓铀银行去年启用，就是此类合作的一个鲜明例子和实际体现。因此，哈萨克斯坦又一次为加强不扩散制度和为和平目的安全使用铀作出了贡献。

第三，哈萨克斯坦的无核地位可为其它国家树立榜样，并提供切实的指导。我这么说依据的是我们本国的经验。我们建立并加强了我们的独立国家，并专门通过放弃核武器，得到核大国的不侵犯保证，确保本国享有很高的国际地位。我们呼吁所有其它国家效仿我国。我们曾呼吁伊朗这样做，现在我们呼吁朝鲜也这样做。应对全球核武器威胁的方法就是建立互信。

第四，当代科学技术的进步潜力和全球化现实使得确保不扩散大规模毁灭性武器成为一项关乎人类生存的任务。拥有大规模毁灭性武器的国家数目增多，会造成核武器、化学武器、生物武器和放射性武器落入破坏势力之手的风险。目前的核安全法律框架未能在20世纪末阻止核大国俱乐部的扩大。我认为，以《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）为基础的不扩散制度亟需得到加强，要做到这一点，就必须使思维发生深刻转变，并采用新的多边政治解决办法。我建议采取以下措施来建立不扩散领域的信心。

第一，我认为，我们应该增加退出《不扩散条约》的难度。朝鲜的例子可能会促使其它抱着拥有核武器野心的国家采取类似行动。在不质疑《不扩散条约》的情况下，我提议我们考虑能否拟定一份安全理事会特别决议草案，其中明确规定各国违反《条约》的后果，包括实施制裁措施和其他胁迫措施。我们已经看到了这样做的必要性。《不扩散条约》没能阻止诸如印度和巴基斯坦等一些国家想要拥有核武器。

第二，我们必须发展真正有效的机制，落实旨在防止获取和扩散大规模毁灭性武器的强硬措施。这些多边协议应该以安全理事会的单独决议来通过。作为消除拥有大规模毁灭性武器的诱因的主要措施，我认为核大国有必要为那些自愿放弃拥有核武器的国家以及无核武器国家建立一个具有法律约束力的保障制度。这是公平的，可以不费很大的力气就做到。

第三，全球安全体系现代化的成败直接取决于国际社会能否克服过时的军国主义思维。我们应该让那种把国家划分为军事集团或联盟的做法成为历史，这个概念在二十一世纪已变得既具挑衅性又毫无意义。在这个具体方面，我们需要正在逐年减少的国家间的相互信任。我在“宣言：二十一世纪的世界”中阐述了我的全球反军事措施的愿景，提出在联合国一百周年时帮助建立无核武器世界的倡议。如果这个目标得到国际社会的支持，我相信它将是可以实现的。

第四，我们必须恢复政治互信和系统性对话。《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）——关于伊朗核计划的协议——可被认为是一个很好的例子，该计划证明了通过在不扩散领域进行多边外交可以取得的成功。这已经成为通过谈判解决最复杂问题的实例。这一协议是在建立信任的氛围中得以达成的。哈萨克斯坦以身作则为这种氛围做出贡献，并展示了我们取得的成果，赢得了国际社会的信任。尽管最近因该协议的一些签署方未履行其义务而出现复杂情况，我希望《全面行动计划》继续获得成功的执行。

安理会知道，两天前我会见了美国总统特朗普先生。我们讨论了这个问题，我的印象是我们原则上可以解决这个问题。我们认为，可以用类似的建设性方法解决涉及朝鲜的核问题。众所周知，朝鲜半岛目前的事态发展体现了深刻的矛盾。世界深感关切。这个问题可以通过恢复美国、俄罗斯联邦和中华人民共和国之间的信任来解决，我们最近也在白宫讨论过这一点。在这方面，我们的立场趋于一致。没有美国、俄罗斯和中国的参与，我们很难解决这个问题。因此，我们呼吁各利益攸关方尽可能迅速和建设性地达成朝鲜问题的解决方案。我们主张，作为一个建立信任气氛以使平壤重回谈判桌的关键先决条件，五个核武器国家向朝鲜民主主义人民共和国提供安全保证。哈萨克斯坦随时准备进行调解，并在需要时为利益攸关方之间的谈判提供一个平台。

中东的建立信任措施比以往任何时候都更为重要，目前那里正在发生不幸事件。叙利亚冲突的负面影响远远超出该区域的范围。在这方面，必须指出的是，相互信任成为阿斯塔纳会谈的基础，阿斯塔纳会谈正在尽可能为叙利亚和平解决进程作出贡献，同时加强日内瓦谈判。在阿斯塔纳举行了七次这样的会议，正如与会者所说，这些会议都是成功的，并且有助于解决问题。

第五，我们认为，打击大规模毁灭性武器扩散的最有效措施之一就是建立无核武器区。这也是一种集体信任形式的具体化。那是在中亚完成的举措，我希望核大国会承认这一步骤并确保对我们的相关保护。努力在中东建立无核武器区是非常重要的。我呼吁各利益攸关方恢复努力，并希望不久后将克服某些国家之间持续存在的分歧。

第六，目前存在着利用新的科学成就进行军备竞赛的风险。在这方面，国际社会应加强对新型军事和信息技术的创造和扩散的控制。我认为，建立

信任措施对于制定旨在防止外层空间军事化的共同方法也是必要的。

我认为，我刚才提到的所有问题都值得联合国召开一次独立会议，讨论它们所涉及的一切问题，使各国意见趋于一致，并恢复它们之间的信任。

今天的现实是，只要世界核大国相互理解和相互信任，就可以防止和有效解决许多冲突。它们在人类面前承担着防止核灾难的最大责任。最大的核国家应该成为争取实现无核武器世界的先锋，以身作则减少大规模毁灭性武器。但是，这并不意味着其他国家就应该靠边站，好像没有什么事有赖于它们。另一方面，如果核大国表示打算维持和加强其核能力并防止别人获得核能力，我相信这将适得其反。因此我们必须一道努力。

国际社会因其多样性和多元性而更加强大，在地球上的国家和人民彼此达成平衡并和谐相处时，就能生存下去和进行发展。正因为如此，我们必须共同努力，在国际法的基础上建立一个更安全的世界和更公平的世界秩序。毫无疑问，在这方面，安全理事会具有特殊的作用和历史使命。我深信，在二十一世纪，人类将能够以有尊严的方式，走向一个无大规模毁灭性武器威胁的世界。我相信，被集体行动的能量所放大的国际社会的信任、意志力和智慧，将阻止我们的星球陷入全球灾难的深渊。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请波兰总统发言。

杜达总统（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主席国哈萨克斯坦就这一重要而相关的议题召开本次高级别辩论会。这表明了哈萨克斯坦对不扩散努力的长期承诺。哈萨克斯坦是放弃走核道路的极少数国家之一，这一事实突显了它在该问题上的公信力。我记得读过纳扎尔巴耶夫总统的讲话，在该讲话中，他强调：“那是我为自己年轻的国家所作的最好决定”。自那时以来，哈萨克斯坦多次表明其在这方面的参与。让我仅提及最近设立低浓铀库之事，此举不仅是朝着促进核安全方向迈出的一大步，而且还在爱好和平的各国中间促进透明度和建立信任。

我还要亲自感谢纳扎尔巴耶夫总统邀请我参加本次辩论会。这是我第一次但肯定不是最后一次作为波兰共和国总统访问安全理事会。我来这里是因为审议中的问题与波兰在安理会的优先事项有着非常大的关系，这些优先事项就是，支持现有国际法律文书并制订新国际法律文书，以遏阻国际社会一些成员的非法侵略行为。我要强调，不仅是侵略，还有任何建立侵略能力的企图，都始终应被视为违反国际准则，因为这最终会导致各国之间和平共处的崇高理想受到侵蚀。

各国之间和平合作是国际层面休戚与共和遵纪守法的精髓。正因为如此，进一步发展国际关系中的法律文书以及执行这些文书的能力极为重要。这一点也适用于核不扩散问题。作为安全理事会成员，我们致力于以应有的严肃认真态度处理这一问题。

尽管有一个完善的法律和条约架构，但不扩散和裁军仍然是一个未完成的项目。处于其核心位置的《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》），可被视为拥有喜忧参半的记录。在这方面，我看到三个问题。第一，没有要求一个国家加入该条约，而且那些确实加入的国家可以轻易地退出——它们在发出通知不到三个月后就可以退出该条约。第二，该条约下没有任何框架促进建立制裁制度，以防范违反该条约的行为。第三，尽管该条约使其签署方能够推行以和平利用为目的的核战略，不过检查程序却建立在自愿合作和相互信任基础之上。但是，纵观历史，我们看到，世界并非按照君子协定规则运作。事实上，主导世界事务者往往绝非君子。

朝鲜民主主义人民共和国境内最近的事态发展、《布达佩斯备忘录》为乌克兰作出的保证遭到违反、对与伊朗达成的《联合全面行动计划》的争议以及非国家行为体构成的威胁，都表明不扩散议程今天比任何时候都更具现实意义。这不仅适用于

军事核能力；化学和生物武器以及弹道导弹的扩散同样重要。

关于化学武器，波兰认为，我们现在仍然面临继续使用此类武器的行为，这是不可接受的。安全理事会有责任继续就此问题向世界发出强有力的信息。二十世纪六十年代以来，多次发生使用化学武器事件。起初，埃及在也门境内使用了化学武器。二十世纪八十年代，伊拉克对伊朗使用了化学武器。最近，叙利亚境内发生了使用化学武器事件。但在所有这些事件中，使用化学武器的一方都没有承担严重后果，这就是问题。

然而，目前最令人担忧的局势看来是朝鲜半岛局势，在那里，朝鲜政权所采取的挑衅性行动不仅破坏整个区域的稳定，而且还损害全部不扩散努力。储存化学武器、发展军事核能力和弹道导弹计划以及以挑衅的方式试验这些武器，都明显违反国际法，特别是安全理事会相关决议。此类行动表明，侵略和对抗的政策给公开对话和信任的政策蒙上阴影。更有甚者，此类行动还表明，奉行武力法则而不是让法律发挥力量的政策，不幸可能会得逞，而且可能会不受惩罚。这是在创造一个危险的先例。

我们解决危机的方式将对整个全球不扩散架构的未来产生重大影响。我认为，国际社会如果一道加紧努力，就能促成政治解决，并能促使该区域局势稳定下来。今天，这一点尤其至关重要，因为2018年冬季奥林匹克运动会不久将在韩国开始。应在安全的环境中庆祝该事件，在各国和平与友谊的气氛中进行精彩的体育竞争。

波兰长期积极支持加强不扩散和裁军准则和原则。我们目前主持两项重要倡议，即第二个2020年《不扩散核武器条约》审议大会筹备委员会和《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》。2017年，我们接任哈萨克斯坦，担任后者的主席。

尽管有人对《不扩散条约》提出了关切，但我们认为该条约是使我们更接近无核武器世界的唯一真正文书。对该条约的执行情况，每五年须进行一次审查。波兰作为该条约目前的监护国，有意注重维护其公信力，并为进行相互尊重、透明和包容各方的对话营造环境。鉴于2020年审议大会将标志着《不扩散条约》生效五十周年，我们非常希望安全理事会和联合国支持努力使该审议大会成为我们共同的成功。

对全球和区域安全和稳定来说同样重要的是弹道导弹——包括能够运载大规模毁灭性武器的弹道导弹——的扩散问题。遗憾的是，为遏阻这一扩散所做的努力不多。正因为如此，管控机制的重要性变得更大。

《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》制订已有15年，一直在促进透明度和建立信任措施。波兰作为该行为守则主席，希望后续跟进，支持充分执行该守则，并加强其与联合国的关系——2004年12月大会第59/91号决议反映了这一关系。

最后，我愿再次表示感谢主席国哈萨克斯坦选择这样一个重要问题作为今天辩论的焦点。波兰将继续致力于使我们的世界摆脱核威胁。正如我们大家所知，使用大规模杀伤性武器的毁灭性后果将超越国界 。正因为如此，我们应当在联合国大家庭内密切合作，以确保这种情况永远都不会发生。

主席（以俄语发言）：我现在请科威特副总理兼外交大臣发言。

萨巴赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我代表科威特国政府和人民祝贺你和兄弟的哈萨克斯坦共和国就任安全理事会本月主席。这是2018年举行的第一次高级别通报会，将我们今天辩论会的议题选定为“不扩散大规模毁灭性武器：建立信任措施”这个议程项目，对于希望使世界不受大规模杀伤性武器威胁，从而维护国际和平与安全的国际社会和安全理事会成员极为重要。我们申明科威特国全力支持你履行自己的职责和授权。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的宝贵通报，该通报说明有必要在防止大规模杀伤性武器扩散方面推动建立信任措施，以制止这些武器构成的威胁。裁军与不扩散努力对于维护国际和平与安全具有关键意义。

科威特国特别重视有关裁军、不扩散及和平利用核能的所有问题，这三项是《不扩散核武器条约》（不扩散条约）的三大支柱。我愿重申科威特国对于维护国际和平与安全以及裁军问题的坚定立场，特别是我们根据自己对于尊重国际条约的坚定承诺以及认为这些条约是有益的看法，承诺落实《不扩散条约》及不扩散条约缔约国1995年、2000年和2010年审议大会的成果。

我们也确认，消除核武器威胁和确保核不扩散的最好办法是尽快全面彻底消除核武器。我们呼吁核武器国家销毁此类武器，履行其根据《不扩散条约》第六条所作出的承诺，并带头努力使全球都遵守《条约》。该《条约》仍是国际安全的基石，也是现行裁军和不扩散机制的基础。

我们在考虑采取国际举措和建立无核武器区时，必须牢记中东地区在建立中东无核武区方面所面临的挑战。不幸的是，中东仍是不扩散制度面临威胁的明显例子，也是安理会有选择地处理此类威胁的明显例子。因此，不足为奇的是，仍然未能落实建立无核武器和其它大规模毁灭性武器区的商定承诺，令本地区特别是阿拉伯国家感到空前沮丧。

不扩散条约缔约国1995年审议和延期大会通过的中东问题决议，以及不扩散条约缔约国2010年审议大会通过的行动计划强调了这一点。在实现这些目标之前，这些文件仍然适用。《条约》所有缔约国，特别是核武器国家以及交存《条约》并在《条约》无限期延长框架内就中东问题提交决议的三个国家，有责任执行该决议。

我们今天的辩论会再次证实安全理事会认真对待大规模毁灭性武器构成的威胁，这不限于宣示第1540（2004）号决议所规定的预防措施，而且也包括在这些措施失败的情况下应对未来的威胁。任何使用或威胁使用这些致命武器的行为都会造成后果和难以言喻的破坏。因此，安理会一致通过了第2325（2016）号决议，其中重申核武器、化学武器和生物武器的扩散对国际和平与安全构成威胁，并提出了各国和安理会第1540（2004）号决议所设委员会2021年之前的未来工作路线图。我们希望安全理事会的这一附属机构能够成为一个常设而非临时委员会，因为它在防止恐怖分子获取核武器、化学武器和生物武器方面起着重要作用。

此外，我们再次谴责国际报告所确认的叙利亚境内使用化学武器行为。我们正密切关注关于交战方继续使用这些国际违禁武器的指控。安理会未能维护确定哪一方使用这种武器的国际机制，意味着此类罪行的实施者将不受惩罚。我们必须找到解决问题的其它办法以及获得安全理事会全体成员共识的新机制，确保将这些罪犯绳之以法并追究责任。我们还支持联合国以及禁止化学武器组织通过其实况调查团开展工作，调查叙利亚境内使用化学武器的指控。

最后，我重申科威特国在不扩散问题上的坚定和原则立场，重申它坚持不懈地承诺进行合作，以实现我们人民的愿望，即建立无大规模毁灭性武器的世界。我们期待着有一天能够一起彻底摆脱这些武器。核事故不分国界，影响到世界各地。我们的世界不再需要这方面的任何证据。我们呼吁所有对维护国际和平与安全负有特殊责任的国家以及所有始终表示遵守《联合国宪章》的国家采取明确和诚实的措施，以实现建立无核武器和大规模毁灭性武器的世界这一目标。

主席（以俄语发言）：我现在请俄罗斯联邦外交部长发言。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦欢迎哈萨克斯坦共和国总统努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫倡议举行一次关于“不扩散大规模毁灭性武器：建立信任措施”的安全理事会特别会

议。这特别具有现实意义，鉴于今年7月1日我们将纪念奠定国际核不扩散机制基础的《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）开放供签署五十周年。我们坚信，应该明确依照该《条约》，对其三大支柱，即不扩散、裁军及和平利用核能采取一种均衡的做法，处理我们今天在该领域面临的各种风险和威胁。

不幸的是，在50周年即将来临之际，我们却面临各种矛盾带来的压力，这些矛盾可使当前的《不扩散条约》审议周期复杂化。本周期将随着2020年的不扩散核武器条约缔约国审议大会而结束，其主要目标包括：确认各国对《条约》目标的承诺和我们依照《条约》所承担的义务，以及在2010年审议大会通过的《行动计划》基础上加强该《条约》。为此，各国必须摒弃2015年审议大会上明显存在的问题，即：不愿意彼此倾听，特别是当时盛行的试图迫使核大国放弃其核武库而不考虑其安全利益或战略现状的错误和危险倾向。

那种做法导致强行起草现在开放供签署的《禁止核武器条约》。俄罗斯不打算加入该《条约》。我们认为，如《不扩散核武器条约》所规定的那样，只有在全面和充分裁军的背景下，在为各国包括拥有核武器的国家提供公平、平等与不可分割的安全的情况下，彻底消除核武器才有可能。现在提出供签署的《禁止核武器条约》的条款远离这些原则，无视顾及影响今天战略稳定的各种因素的重要性，已经在国际社会的成员中造成深刻分歧，并可产生破坏不扩散制度稳定的影响。我谨强调，我们支持建立无核武器世界的目标，但是，我们无法靠《禁止核武器条约》赖以为基础的单边措施实现该目标。

本次审查周期的前景也令人怀疑：在建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器及其运载工具区的问题上缺乏明确性。我们认为，召开建立中东无核武器区的会议仍具有现实意义。就我们而言，我们将继续努力推进这一进程。我们认为，在区域安全的更广泛背景下考虑这个问题，有成功的希望。俄罗斯在这方面的具体意见为各利益攸关方所熟知，且继续有效。

《全面禁止核试验条约》的状况是另一个重要问题。作为该《条约》的一个主要支持者，我们呼吁条约生效所需各国如其中一些国家常常许诺的那样签署和批准该《条约》。与此同时，确保继续暂停任何核爆炸仍然重要。

维护现阶段核不扩散制度的关键具体步骤之一是协同努力，以可持续的方式执行《联合全面行动计划》（《全面行动计划》），以解决伊朗核计划问题。安全理事会一致通过第2231（2015）号决议，以示支持《全面行动计划》，因此对计划的执行负有一定的责任。正如国际原子能机构定期确认的那样，伊朗严格遵守了其各项义务。国际社会绝大多数国家承认，《全面行动计划》对加强不扩散制度和维护国际和平与安全做出了切实的贡献。我们不能为了某些国家的政治图谋而否认多边外交取得的这一真正成果，它不仅是协定各参与方努力的结果，而且也是包括哈萨克斯坦在内的支持该举措的其他利益攸关方努力的结果。

显然，如果《全面行动计划》失败，特别是如果是因为“五常加一”的成员之一而失败，将发出影响整个国际安全架构、包括解决朝鲜半岛核问题前景的惊人的信息。我们谨重申，俄罗斯和中国提出的制定路线图的建议具有现实意义，以旨在完全和平地解决该问题。

我们对中东、特别是伊拉克和叙利亚日益增多的化学恐怖主义威胁表示严重关切。武装分子不仅使用有毒化学品，而且拥有合成制作成熟的军用有毒物质的技术和制造能力，并且已经建立广泛渠道以获取制作前体。我们绝不能忽视化学恐怖主义威胁扩散到中东以外地区的真实威胁，特别是考虑到现在有大量外国人与极端分子并肩作战。从国外进入叙利亚和伊拉克的恐怖分子已经有机会获取制造和使用化学武器的实际经验和技能。多年来，至少在过去三年，我们一再提议通过一项安理会决议，

或至少通过一份主席声明，谴责叙利亚和伊拉克境内具体的化学恐怖主义事件。不幸的是，我们的各项建议始终遭到某些西方同事的顽固抵制，他们宁愿对恐怖分子使用甚至制造化学武器的事实视而不见，而对大马士革提出毫无事实根据的指责。我们认为，与十五年前以完全捏造的借口干涉伊拉克一样，利用打击大规模毁灭性武器扩散的努力以达到狭隘的地缘政治目标的做法是不能接受的。

最近我们看到，不断有人企图操纵禁止化学武器组织（禁化武组织）和现已完成工作的禁化武组织-联合国联合调查机制的活动。这令人遗憾。我们再次建议设立一个新的机制，依照充分体现《化学武器公约》各项标准的原则，调查涉及在叙利亚使用化学武器的事件。

我们还呼吁各国履行其根据2004年通过的第1540（2004）号决议所承担的各项义务，该决议指示各国采取有效措施，防止大规模毁灭性武器和所有其他相关材料落入非国家行为体之手，其中当然包括恐怖分子。继2016年全面审查该决议执行情况之后，安全理事会重申了它的适切性。安理会必须严肃处理任何违反决议的行为，无论在叙利亚、伊拉克还是其他地方，尤其是协助非国家行为体获取大规模毁灭性武器的情况。俄罗斯支持努力建立和加强应对这些挑战所需的国家、区域和次区域一级的能力。最近在欧洲安全与合作组织（欧安组织）和联合国裁军事务厅的主持下，我们在加里宁格勒举行了一次关于执行第1540（2004）号决议实际问题的特别研讨会。去年，在我国担任欧安组织安全合作论坛主席期间，我们组织了关于该问题的一次特别会议。我们也欢迎三个月前达成共识，批准禁化武组织执行理事会旨在防范非国家行为体使用化学武器威胁的一项决定，我们认为，这是沿正确方向采取的一个步骤。

为了提高多边合作的效力，以防止大规模毁灭性武器扩散及此类武器落入恐怖主义团伙和其他非国家行为体之手的威胁，俄罗斯建议，以一项国际公约的形式，拟订一项具有法律约束力的新文书，以打击化学和生物恐怖主义行为。我们已在日内瓦裁军谈判会议上提出这项公约草案，我们呼吁尽快启动批准该草案的谈判。

不扩散和裁军工作的现状迫切需要我们共同努力，找到方法克服这些日益增多的矛盾，同时慎重对待已被证明有效的合作措施，通过顾及各国的利益来增强其国际法律基础。我们希望，今天的安全理事会会议和哈萨克斯坦总统提出的倡议将帮助我们解决这些问题。

主席（*以俄语发言*）：由于计划中的双边安排，我现在不得不离开这次会议。我的工作将由哈萨克斯坦外交部长凯拉特 •阿卜杜拉赫曼诺夫先生接替。我真诚感谢秘书长和今天发言的所有人，包括政府高级官员、邻国外长、杜达总统和拉夫罗夫部长。我感谢他们所有人的关注和所提出的宝贵建议。我祝安全理事会在寻求世界和平方面取得优异成绩。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我还要感谢秘书长的通报，感谢他发挥的领导作用，努力为日益复杂的问题找到持久的解决办法。

哈萨克斯坦提议召开这次重要会议是恰当的。哈萨克斯坦作为独立国家作出的最早决定之一依然是不扩散历史上最重要的时刻之一。苏联解体后，哈萨克斯坦自愿将苏联的核武器从其领土上撤出，并加入了《不扩散核武器条约》。纳扎尔巴耶夫总统拒绝核武器，为世界其他地区树立了榜样。那一行动使人们建立了信心，向各邻国和世界表明，哈萨克斯坦不是一个威胁。这是对《不扩散核武器条约》投的信任票，该《条约》仍然是全球核不扩散努力的基石。极为重要的是，哈萨克斯坦的行动表明它重视与其他国家关系中的和平与稳定。这是哈萨克斯坦愿意成为国际社会负责任的一员的明确无误的具体体现。

美国继续领导阻止核武器扩散的各种努力。我们在确保全面执行第1540（2004）号决议方面发挥

了主导作用 ，该决议是2004年安全理事会一致通过的一项具有里程碑意义的协定。我们与我们的伙伴一起努力，协助各国和国际组织努力防止非国家行为体发展和获取核武器、化学武器或生物武器及其运载系统。但事实是，今天的安全环境比过去更具挑战性。进一步核裁军的一个基本要素是成功地解决基本安全挑战。

今天，那些以大规模毁灭性武器对世界形成最大威胁的政权也是各种安全挑战的根源。它们否定本国人民的人权和基本自由。它们加剧了地区的不稳定。它们向恐怖分子和武装团体提供援助。它们为冲突推波助澜，最终漫延到境外。国际核不扩散制度面临的最大威胁莫过于朝鲜。朝鲜无视安理会多次通过的决议，继续肆无忌惮地发展核武器。它继续发展核武器，而其人民却在挨饿，它继续威胁其他国家，同时也恐吓自己的公民。如果安理会不能应对这一挑战，那么，哈萨克斯坦树立的典范，还有许多其他国家为遏制核武器扩散而作出的努力将会开始付诸东流。我们呼吁所有会员国履行义务，全面执行安理会有关朝鲜的所有决议。我们将继续与安理会的合作伙伴共同努力，寻求以和平、外交方式解决这一危机。不过，让我再说一遍：美国仍然完全致力于捍卫自己，并在必要时捍卫盟友。

伊朗政权的行动是另一个例子。德黑兰政权是世界不稳定地区动乱的主要根源。它支持诸如巴沙尔•阿萨德这样的恐怖分子、武装代理人和刽子手。它违反联合国武器禁运提供弹道导弹。它的代理人用这些导弹攻击平民目标，正如我们所看到，也门的胡塞民兵向利雅得的一个机场发射了一枚伊朗提供的导弹。当伊朗人民抗议他们的钱被转移给恐怖分子时，该政权逮捕并杀死了他们。该政权压制了他们的声音，用谎言编造他们的动机。安理会通过第2231（2015）号决议时，核可了核协议，并保留了对伊朗行为的一系列禁令。

伊朗政权多次违反了这些禁令，这样做一再表明它不配我们对它的信任和信心。在安理会审议我们如何促进相信各国不会参与大规模毁灭性武器扩散这一问题时，我们的出发点必须是，至少我们可以做的是，要坚持各国遵守现有的国际义务。就伊朗而言，在美国继续坚持《联合全面行动计划》下各项承诺的同时，国际社会也必须要求伊朗履行第2231（2015）号决议规定的义务。我们是以安理会的名义推出这些义务。我们必须共同应对伊朗危险的违犯行为，不是因为我们希望核协议失败，而是因为我们希望不扩散事业取得成功。

我们切莫忘记，大规模毁灭性武器不仅仅是一个抽象的威胁，而是邪恶的政权将使用的武器。叙利亚政权多次对本国人民使用化学武器。这是一个极为腐败的政府实施的行为，它与伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）一起，是在二十一世纪唯一使用化学武器作为战争工具的实体。对于这些严重违反国际法和基本人类道德的行径安理会必须作出回应。安理会设立了联合调查机制，目的就是要揭露这些罪行的肇事者。联合调查机制认定，阿萨德政权和伊黎伊斯兰国在叙利亚使用了化学武器。必须追究两者行为的责任。但是，有一个国家妨碍安理会履行职责。那个国家是俄罗斯。

正是俄罗斯否决了三项本可以延长联合调查机制任期的安理会决议草案。正是俄罗斯在海牙的禁止化学武器组织(禁化武组织)上绞尽脑汁，千方百计地阻止追究阿萨德政权的责任。如果俄罗斯政府认真对待不扩散大规模杀伤性武器，那么就应该说服其客户阿萨德先生必须消除化学武器，并与禁化武组织和联合国充分合作。

安理会每天都在处理国际和平与安全面临的一些最大挑战， 而最大挑战莫过于核武器、生物武器和化学武器的扩散。 美国努力确保这种致命武器不扩散。 我们鼓励创造有利于不扩散的安全环境。 我们相信所有国家都有道义责任参与创造这种环境。

菲尔德先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨代表联合王国政府热烈祝贺哈萨克斯坦成为第一个领导和主持安全理事会工作的中亚国家。 正如已

经指出的那样，它对核不扩散和裁军的历史性承诺是众所周知的。我们欢迎本次重要的辩论会，因为我们的集体安全和繁荣有赖于一个有效的全球不扩散制度。

有时候人们很容易忘记，就在前不久，国际社会在这一领域首次携手制订一项共同战略。20世纪60年代和70年代，曾有人作出十分不祥的预言，认为世界的前景很暗淡，会有十几个核武国家相互竞争。然而，今天，由于《不扩散核武器条约》的存在，核国家的数字依然是单位数。

我们作出艰苦努力，共同制定了一整套禁止各种大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的规则、规范和标准。如果要保持我们共同编写的规则手册在本世纪持续有效，那么，我们都必须履行保护和贯彻我们的共同规则、规范和标准的责任，我们必须充分追究那些违反规则者的责任。这项工作的成败取决于我们能否共同作出努力，最近，伊朗、朝鲜和叙利亚的实例就说明了这一点。现在我要简短地谈谈这个问题。

核伊朗的威胁使国际社会——安理会——走到一起，携手维护我们共同信守的规则，保护我们共同的安全利益。通过我们艰难的联合外交策略和施压，伊朗终于走到谈判桌边。我们集体商定了《联合全面行动计划》，联合王国继续坚定地支持该《行动计划》。我们应该永远记住，在达成这项协议之前，伊朗可以在几个月内就生产出足够的裂变材料来制造武器。现在所有专家都认为，目前这至少需要一年的时间。我们安全理事会全体成员都应该为通过共同努力而取得的这一成功感到自豪。让我们继续开展这项工作。

就朝鲜而言，我们取得了成功，也恰恰是因为我们开展了合作。朝鲜持续不断地一再藐视我们的不扩散规则，进一步加剧了对国际安全的影响。我们一致认为，朝鲜民主主义人民共和国发展核计划是非法行动，不能被接受。对此，安理会通过了一些决议，共同实施了一代人时期内最为严厉的制裁。我们或许可以有把握，这些措施已经产生了影响。我认为，在朝鲜和伊朗问题上，安理会必须继续保持一致的立场。

相比之下，安理会对叙利亚使用化学武器的态度并不一致。令人遗憾的是，尽管安理会本身设立的公正的独立专家调查作出了明确的结论，认为叙利亚政权和达伊沙多次使用化学武器，但俄罗斯在安理会一再行使否决权。我担心，安理会在叙利亚问题上没有达成一致立场，缺乏决心，会给今后可能扩散的国家传递一个混乱不明、十分危险的信号。安理会必须有意愿追究所有违规者的责任，联合王国强烈要求安理会中阻碍采取行动的成员将来加入协商一致立场。

安理会的经验教训十分明确。当我们携手合作时，我们可以说服和劝说各国放弃获得大规模毁灭性武器的野心。如果我们不这样做，遭受苦难的就是最脆弱者，这往往是平民，世界的安全也受到威胁。

《不扩散核武器条约》仍然是国际安全的基石。虽然不扩散和裁军的步伐常常十分缓慢，令人沮丧，但我们绝不能忽视《条约》所体现的雄心壮志。《条约》的成就源于它长期以来以协商一致的方式得到发展，而且为每一个签署国带来了实实在在的利益。与此相反，《禁止核武器条约》不能解决我们面临的非常复杂的安全挑战，我认为，也不能解决核裁军方面的重大技术挑战。因此，联合王国不会成为禁核武器条约的缔约国。我们认为，其禁令不能代表习惯国际法的新兴规则。

联合王国仍然致力于建设一个没有核武器的世界。我们认为，实现这一目标的最佳途径是在现有框架内逐步谈判循序渐进的多边裁军。如果我们继续开展合作，还可以做很多工作。我们可以继续自愿暂停核武器试验，并为《全面禁止核试验条约》的生效作出努力。我们可以通过全面有效地执行第1540（2004）号决议，防止核生化物质落入恐怖分子手中，我们可以通过鼓励会员国考虑加入或遵守

导弹技术管制制度和《海牙行为守则》，处理弹道导弹的威胁。

我们知道，安全理事会在维护国际和平与安全方面可以发挥特殊作用。一如既往，至关重要的是，安全理事会以及联合国必须团结一致。我们必须继续共同努力防止扩散；我们必须共同追究违规的国家；我们必须共同说服和劝说可能扩散的国家放弃发展大规模毁灭性武器的野心。联合王国随时准备与安全理事会所有成员密切合作，争取实现这些重要目标，我认为，这些目标对于人类未来的安全至关重要。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我很荣幸地看到你主持安全理事会本次会议。我们还荣幸地看到哈萨克斯坦共和国总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生与会。我们借此机会祝贺哈萨克斯坦代表团作为安全理事会主席迄今所做的出色工作。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯就哈萨克斯坦为今天的讨论选择的议题所作的通报并发挥领导作用。

玻利维亚致力于尊重国际法，我们是一个爱好和平的国家，促进和平文化与和平权利，主张和平解决争端、开展斡旋、预防性外交、多边主义、不干涉以及尊重国家主权、独立和领土完整，我们认为这是国际社会承认的普遍原则，也是避免战争灾难及其后果的有效手段。

在我们开会之时，我们正面临全球的紧张局势。玻利维亚为存在大量武装冲突感到忧虑，它们造成沉重的人道主义代价。我们选择通过人民之间的外交手段，走国家间对话文化的道路。在这方面，我们强调，要实现和平与预防冲突，就必须采取广泛的办法，要分析其结构性原因，加强法治，并促进经济增长和社会发展。

玻利维亚地处世界上人口稠密的地区，本地区通过《拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器条约》（通常称为《特拉特洛尔科条约》），宣布自己为无核武器区。本地区还是宣布自己是一个和平区的首个区域，由于制定了和平进程，本区域的最后一场武装冲突正在哥伦比亚得到解决，因此，本区域有权呼吁世界其他地区推广这个范例。

在这方面，我们认为，联合国会员国在执行大会于2017年7月7日通过的《禁止核武器条约》方面面临巨大挑战。现在是各国承诺禁止发展、试验、生产、获取和拥有核武库和爆炸物的时候了。我们注意到，哈萨克斯坦等国根据其防御理论和国家安全政策决定放弃拥有核武器。我们支持不扩散，据此重申反对进行任何类型的核试验或发射能够运载大规模毁灭性武器的弹道导弹。我们呼吁彻底、可核查和不可逆转地废除所有非和平目的的核计划，并拆除所有弹道导弹。

在这方面，我们认为最好的预防措施是消除所有核武器和其他大规模毁灭性武器。因此，我们认为，在朝鲜半岛冲突的特定背景中，政治对话是实现该地区无核化的唯一途径。在这方面，必须制订建立互信的措施。我们着重强调，韩国和朝鲜民主主义人民共和国两国政府表示愿意开始谈判，以推动朝鲜代表团参加即将举行的冬季奥林匹克运动会和两国在同一旗帜下出席开幕式。

在落实建立互信措施方面取得的另一成功是关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》，该计划由安理会五个常任理事国、欧洲联盟和国际原子能机构谈判达成。这一事态发展表明，各方愿意达成和平和基于共识的协议。

作为安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席，玻利维亚坚信，国家间的合作对于执行该决议至关重要，以避免非国家行为体获取或使用化学、生物或核武器。我们还注意到，该委员会是一个国家间援助平台，而非对一些国家进行胁迫或实施制裁的机制。

最后，我们关切地注意到千百万美元被投资于军事工业复合体。这笔高得离谱的巨款本可用于应对严重人道主义危机，实现《2030年可持续发展议

程》，消除贫穷和不平等，从而建立一个更加公正和人道的世界。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：主席先生，我们也对你主持安全理事会感到高兴，并赞扬哈萨克斯坦在担任主席国期间所做的出色工作。我国代表团欢迎及时召开本次高级别辩论会，讨论确保不扩散大规模毁灭性武器所需的建立信任措施。我们感谢努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统出席会议。我们同样注意到，哈萨克斯坦发挥领导作用，在核裁军问题上为国际社会树立了一个大胆的典范。我们还感谢秘书长的重要通报。

正如哈萨克斯坦总统核可的题为“宣言：二十一世纪的世界”的文件表示的那样，与和平、安全与发展的目标渐行渐远的莫过于核武器、化学武器和生物武器及其运载工具构成的严重威胁。我们赞同这一看法，并愿就此发表三点看法。

首先，秘鲁致力于裁军和关于大规模毁灭性武器的不扩散制度。我们认为，确保国际和平与安全意味着消除此种武器构成的风险。做到这一点的最佳手段莫过于保证不存在此种武器。因此，我们必须推动裁军。由于在特拉特洛尔科达成的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》，我国成为世界上一个人口稠密地区的首个无核武器区。根据这些承诺，我们呼吁各国普遍加入《全面禁止核试验条约》和最近的《禁止核武器条约》等国际文书。《禁止核武器条约》规定，使用和拥有核武器系属非法行为。

其次，秘鲁认为，核不扩散机制如今面对的挑战是世界和平与安全受到极其严重的威胁。因此，我们认为，重中之重是确保安理会一体同心，从而能够有效和一致地应对此种挑战。从我们的角度来看，这要求首先应对朝鲜民主主义人民共和国的核和弹道导弹计划所构成的挑战。还必须通过执行《关于伊朗核计划的联合全面行动计划》——执行国际原子能机构监测的建立信任措施的绝佳例子——强制执行核不扩散机制。我们还要着重强调，关于在叙利亚不可接受地使用化学武器之事，必须维护安理会的承诺，以期充分调查事实真相，惩治责任方。

第三，在这一复杂背景中，秘鲁同样认为，我们必须超越实施制裁的做法。我们必须采取更全面的做法促进预防性外交，建立必要的信任，以维护核不扩散制度。实际上，在许多情况下，不信任产生不安全感，这反过来又导致武器储备增多。我们必须消除这种感受，以遏制扩散和武器储备，特别是在核领域。为了做到这一点，创造开放的沟通和相互谅解渠道，制定公开透明的程序，建立监测和核查机制以及控制危机的规程，都是重要的建立信任措施，为开展合作协助减小可能产生严重后果的升级或事故风险奠定了根本基础。

今天，由于秘鲁有幸接待方济各教皇的访问，我们最后要回顾他2015年9月25日在大会就促使我们今天与会的主题发表的讲话：

> “以相互毁灭并可能毁灭全人类的威胁为基础的伦理和法律系统违反和侮辱了整个联合国的存在，它会成为一个以恐惧和猜疑联合在一起的国家集团。”（A/70/PV.3，第5页）

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我欣见你回到联合国。我首先要感谢哈萨克斯坦召开今天的及时会议，讨论一个非常重要的议题。贵国对裁军和不扩散大规模毁灭性武器的历史性贡献值得称道。实际上，贵国早在25年多前就决定放弃核武器，这表明核裁军确实可能实现。我们理应感谢你本人致力于结束核试验和促进《全面禁止核试验条约》。这是我国和欧洲联盟所有成员的共同优先事项。

我还要感谢秘书长今天上午颇有见地的发言。我们完全赞同秘书长的新年致辞，即全球对核武器的担忧达到冷战以来的最高程度。最近几个月对使用核武器可能性的猜测是不受欢迎的老调重弹。

与此同时，国家和非国家行为体通过使用化学武器突破我们共有价值观的底线。毫无疑问，大规

模毁灭性武器的扩散对国际和平与安全构成严重威胁。

核裁军与核不扩散是同一枚硬币的两面，二者相辅相成。在这两个方面取得进展必须是国际社会和安全理事会的一个优先事项。这不仅是一项道义和人道主义责任，而且也对我们的共同安全利益至关重要。

《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）仍是全球裁军和不扩散的不可或缺的框架和基石。我们致力于目前的《不扩散条约》审议周期取得成功。这就需要在《条约》的所有三个支柱，包括核武器国家负有特殊责任的裁军支柱上都取得进展。国际社会普遍对《不扩散条约》架构内缺乏进展感到失望，这既是事实，也完全有理由。消除此种失望需要在执行现有裁军承诺方面取得具体进展。

有效的裁军将需要在全部现有公约的框架内秉持诚意认真谈判。我们都必须按照承诺行事，恪守诺言。在今后的道路上，正如秘书长和纳扎尔巴耶夫总统今天早些时候强调的那样，我们必须建立互信，包括增加对彼此观点的理解——显然这正是今天所缺乏的。我们还必须调动必要的政治意愿进行谈判和妥协，以取得积极成果。

裁军谈判会议（裁谈会）的瘫痪现已进入第22个年头，我们所有人都应关切该问题。瑞典将于下个月担任裁谈会轮值主席。我们将尽一切努力确定一组实质性问题，在此基础上最终商定一个我们希望有助于打破僵局的工作方案。

我们还面临非国家行为体获得大规模毁灭性武器这一日益严重的威胁。需要作出集体努力应对不断变化的威胁，维护全球不扩散制度。所有国家都必须努力履行第1540（2004）号决议规定的义务。

建立信任措施有助于缓解紧张局势，防止冲突并建立有效裁军和不扩散所需的信任。这些努力如果是基于问责、透明、不可逆转和可核查这些明确的原则，就会更有力量。中亚无核武器区就是适用这些原则的一个很好的例子。中亚无核武器区是根据国际原子能机构（原子能机构）示范附加议定书进行核查的第一个此类区域。这让国际原子能机构不仅能够在参加国核查已申报的核材料未被转用，而且还能核查未申报的核材料和活动。

《联合全面行动计划》是表明外交潜力的又一个重要实例。《全面行动计划》的目的是确保伊朗核计划的纯粹和平性质。这一重要协议有助于该地区内外的稳定，并为加强全球防扩散架构作出重大贡献。正如欧洲联盟高级代表费代丽卡•莫盖里尼和今天在座的许多其他人所重申，欧盟仍然致力于支持充分执行《全面行动计划》，所有各方继续履行其承诺至关重要。原子能机构的核查和解决执行问题的联合委员会都是该协议不可或缺的组成部分。此外，我们期待伊朗早日批准附加议定书，这对建立信任和确保可持续性至关重要。

安理会反复处理朝鲜民主主义人民共和国违反国际义务、违背《全面禁止核试验条约》所体现的现有禁止核试验全球规范，试验核武器和弹道导弹的问题。我们继续最强烈地谴责这些行动。联合国所有会员国都必须完整全面地执行安理会有关决议。同时，单靠制裁并不能解决朝鲜半岛目前的危机。需要作出努力，为通过和平、外交和政治方式解决冲突铺平道路。在有效执行制裁制度的同时，我们还必须进一步努力缓和紧张局势并建立信任。我们欢迎半岛的最新发展，包括采取步骤重新开放军方对话等联络渠道。这是避免误解和缓和紧张局势的重要手段。我们还欢迎朝鲜民主主义人民共和国决定参加奥林匹克运动会。这些都是积极的形势发展。重要的是必须抓住机遇之窗，支持一切能够实现朝鲜半岛无核化及和平关系的努力。

还必须加紧努力解决化学武器问题。在叙利亚和伊拉克使用这种武器是非法和不可接受的。决不能让这种严重违反国际法的行为逍遥法外。必须确定责任人并将其绳之以法。我们深感遗憾的是，由于在安理会发生多起动用否决权的情况，阻碍了责任的追究。最近提出的关于在叙利亚境内使用氯气的指控以及禁止化学武器组织阿拉伯叙利亚共和国

事实调查组正在开展的调查进一步说明，我们需要继续努力，发展一种新的追究机制，确保问责并维护国际裁军与防扩散机制。安理会在这方面负有责任，我们将继续努力寻找前进的道路。

秘书长在新年贺词中敦促各国领导人将人民团结在共同目标的周围。当然，其中的一个目标就是推动不扩散和裁军。安理会必须团结一致，加强努力，促进并保持进展，包括协助在国家之间建立信心和信任。我们将继续与所有合作伙伴一起积极努力，促进裁军和不扩散、尊重国际法以及追究违反国际规范和义务者的责任。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主席国哈萨克斯坦组织本次重要且十分及时的会议，讨论与大规模毁灭性武器有关的建立信任和透明度措施问题。纳扎尔巴耶夫总统和杜达总统出席今天上午的会议让我们感到特别荣幸。部长先生，我很高兴今天在这里再次见到你。我还要感谢秘书长作了非常有启发性的通报。

大约一个世纪前，第一次世界大战期间使用化学武器的暴行促使我们共同发起并逐步发展了目前的大规模毁灭性武器不扩散制度。今天，该制度是国际安全架构的栋梁。可悲的是，过去一年的情况提醒我们，该架构正遭受攻击，并可能遇到危险。生物武器、化学武器和核武器及其运载工具的扩散仍然是一个危险的现实。在亚洲和中东，最强有力且十分重要的不扩散和裁军规范被系统、甚至公然违反。我们切莫误判：风险极高。除了涉及当前的和平与安全之外，该局面还危及长期战略稳定，影响我们所有国家的安全。正因为如此，应对大规模毁灭性武器问题现在并将继续是安全理事会的核心优先事项；正因为如此，法国打算继续致力于处理这一关键问题。

有毒化学制剂在叙利亚、伊拉克和亚洲的野蛮使用，让我们目睹在平民中传播恐惧和死亡的致命武器再次出现。叙利亚政权对本国人民使用化学武器只是其中一个悲惨的例子。我谨代表法国回顾指出，由于我们未能建立寻求解决该问题的国际共识，淡化该问题，所以我们都担心的化学恐怖主义风险不断增加。此种情况加剧了地区的不稳定，削弱了国际安全架构，而安理会既是该架构的监护者，也是其最终的保证者。

同样的意见也适用于朝鲜的所作所为。朝鲜政权系统并公然违反其义务，决心获得可用于实战的核武库。这一威胁已经达到临界点，让我们都感到担忧。因此，今天有必要通过正在施加的压力，寻求政治解决办法，以实现朝鲜半岛无核化。安理会的团结和坚定承诺是取得成功的先决条件。

在这样一个不确定的复杂环境中，地区和多边层面的信任和透明度——我们会议背后的优先事项之一——是我们必须保护和培育、且比以往任何时候都更重要的核心价值。不扩散制度尤其如此。正如秘书长所回顾的那样，不扩散制度以具有约束力的承诺为基础，然后是严格核实其履行情况。这特别是他所列举的国际原子能机构和禁止化学武器组织（法国积极支持该组织的活动）等国际机构的作用。

我还重申，我们坚定致力于《不扩散核武器条约》—我们今年将庆祝其50周年—并且坚决反对任何可能破坏该条约的国际倡议。我还要特别表示，我们完全支持《全面禁止核试验条约》尽快生效。我们呼吁所有尚未加入《条约》的国家毫不拖延地加入—我特别指的是附件2国家。

法国还支持履行根据安理会通过的第1540（2004）号决议所作的所有承诺，防止非国家行为者获得大规模毁灭性武器。这是一个为大家所关注的议题，因为我们比以往任何时候都更加关切可能将大规模毁灭性武器、特别是导弹转让给非国家实体。在这一方面，尚未这样做的国家颁布出口管制立法和做出相应的行政安排是非常重要的。最后，法国积极参与《防扩散安全倡议》。法国打算继续积极支持不扩散努力，并正如我所说的那样，仍然对《倡议》持积极主动的态度。法国深信，只要国

际社会有决心，加上实行务实和现实的多边主义，就有可能找到解决扩散危机的办法。

在这一方面，请允许我提到伊朗问题。我国积极协助制定了现在是《联合综合行动计划》的有力、可靠和可核查的协议。正如我们已经说过的那样，我们希望严格执行这项协议和第2231（2015）号决议。这些文本共同构成了稳定与区域和国际安全的基石。尽管如此，这项协议并没有消除我们的所有关切，特别是对伊朗弹道导弹活动的关切。这就是为什么我们希望就这个问题进行坦率对话的原因。

同样，迫切需要恢复全面禁止使用化学武器。有罪不罚不能、也不会成为一种选项。这曾是联合调查机制的优点—解散该机制特别令人遗憾。然而，我们决不能放弃我们的努力。被认定使用这种武器的罪犯，无论是国家行为体还是非国家行为体，都应该受到惩罚，而那些可能考虑使用此类武器者应该被威慑住。

因此，法国决定于1月23日在巴黎召开有着同样关切的国家会议，以便有效地合作，打击使用化学武器却不受惩罚这一令人不可接受的现象。届时将建立一个新的政府间伙伴关系，其目的将是协助和支持现有的调查工作机制和国际组织，主要是负责处理这个问题的禁化武组织。

由于防扩散制度面临被削弱的风险，因此，我们的整体安全以及作为多边主义基础的法治存在也岌岌可危。鉴于事关重大，我们的集体责任是维护和加强我们通过建立信任和透明度以及各方履行不扩散承诺而取得的成果。法国仍然完全致力于这一目标。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎总统努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫先生阁下以及波兰总统、科威特副首相兼外交大臣、俄罗斯联邦外交部长以及联合王国亚洲及太平洋国务大臣光临安全理事会本次会议。这些领导人与会特别突出了我们工作的重要性，我要感谢哈萨克斯坦组织召开关于这一重要议题的通报会。我国代表团还感谢秘书长就这个问题所作的通报和提出的愿景。本组织和安理会多年来一直关注着这个问题。

意识到大规模毁灭性武器扩散给人类构成的威胁，联合国很早就建立了一系列文书和多边机制，目的是长期减少或消除全部或部分这些武器。这些文书包括《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》、《生物武器公约》以及安全理事会各项决议，包括第1540（2004）号决议及嗣后各项决议。尽管这些现有机制的适用性已经确定，但显然在不扩散和消除所有这些武器方面仍有许多工作要做。

事实上，最近的一些问题，即伊朗核协议、朝鲜核试验和弹道导弹试验以及据称“伊斯兰国”恐怖分子使用化学武器，对不扩散制度构成了挑战，需要安理会予以特别关注和警惕。因此，我们必须集体地采取进一步行动，建立具有约束力的禁止大规模毁灭性武器制度，并加强各国之间对话。

我们必须认识到，尽管签署了《不扩散条约》，但大规模毁灭性武器种类是一个日益严重的威胁。其原因是，核大国回避《禁止核武器条约》，更有甚者，抵制制定其它国家所要求的具有约束力的法律文书。核大国必须就最终消除核武器达成国际共识，并在集体安全保障框架内加强与其它国家的对话。

在这一方面，科特迪瓦呼吁进一步裁减所有核武库，以阻止受到诱惑很想加入核大国集团的国家。在这种情况下，核国家和其它有关国家必须为《全面禁止核试验条约》生效创造条件，以防止发展新的核武器和大量生产裂变材料和其它核废料。除了各项协议外，核国家必须为那些对南方国家构成实际危险的此类材料的处理和储存提供必要保障，并且提供安全和核安全保障。

我国把和平作为指导原则，当然赞成采取坚定的立场。但是，我们并非不接受就这些问题进行的持续对话。我们对非洲继续保持无核武器区的地位

也极为重视。我们还呼吁核国家和非洲国家打击核材料对非洲大陆的污染。

因此，至关重要的是，国际社会要根据第2231（2015）号决议动员起来，支持伊朗核协议，作为在具有明显扩散风险的中东地区防止军备竞赛最可靠的保证。

同样，在朝鲜核试验和弹道试验所引起的紧张局势之后，朝韩关系的解冻应得到欢迎和鼓励，为此要开展包括朝鲜半岛危机所有利益攸关方的全面对话。这一解冻对于在韩国举行的冬季奥运会来说是吉祥的征兆，应该受到欢迎和鼓励，以实现朝鲜半岛无核化。

最后，有关伊拉克和叙利亚境内恐怖主义团体使用化学武器的指控，如果得到证实，那将构成对不扩散制度的严重违反，也是对我们集体安全的挑战。安理会必须在这个问题上达成一致，以便调查事实，特别是在叙利亚，并将那些被认定为负有责任的人绳之以法。

科特迪瓦坚持其和平传统，一贯主张通过对话解决一切争端。因此，我们于1973年3月6日批准了《不扩散核武器条约》，并于2017年7月20日签署了大会于2017年7月7日通过的《禁止核武器条约》。后一文书对于建立一个更安全的世界和保障人类的未来至关重要，因为核对抗的风险不再是学术理论。

因此，科特迪瓦将继续支持全球努力，在全世界消除核武器及其运载工具，一方面帮助加强不扩散制度，扩大其范围，另一方面确保严格执行第1540（2004）号决议，特别是有关非国家行为体的条款。我们为实施全球不扩散架构所作的努力，如果不是作为加强国家间以及国家与次区域、区域和国际组织之间合作与援助的全面办法的一部分，那么，这些努力将不会取得成果。

这个推理使我国回顾安理会在这方面的活动所依据的两大支柱，即《联合国宪章》第二十六条规定的建立军备管制制度的责任，以及按照联合国确保维护国际和平与安全的主要责任，寻求实现若干目标，从遵守关于使用生物和化学武器的禁令到防止非国家行为体获得此类武器。

在这方面，第1540（2004）号决议所设委员会可以支持那些有意愿的国家加强其交流经验和良好做法的国家能力。考虑到最近的技术发展，包括大规模毁灭性武器及其运载系统的小型化，增加了恐怖主义团体扩散和获取这种武器的风险，加强国家和区域能力就更加必要。

主席先生，贵国哈萨克斯坦致力于建立一个无大规模毁灭性武器的世界，对此应予以欢迎，同贵国一样，科特迪瓦代表团重申科特迪瓦愿意全面执行大规模毁灭性武器裁军和不扩散制度，以实现一个更安全的无核武器世界。我们表示完全支持贵国家向安全理事会常任理事国发出的呼吁，到2045年本组织一百周年之际，努力建成一个无核世界。

科特迪瓦还支持呼吁核国家在冲突情况下不要首先使用核武器。

最后，我国欢迎5月举行联合国核裁军高级别会议，这显然是建立全球不扩散制度和彻底消除核武器的关键一步。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们赞赏主席国哈萨克斯坦就一个非常重要的问题组织召开本次高级别通报会，这是一年来安全理事会议程的重要议题。我们非常高兴看到哈萨克斯坦总统作为一个决定在其领土上不拥有核武器的国家的领导人主持这次会议。他在这方面做出了明智的决定，我们赞赏他在这个重要问题上的远见和智慧。我们一直赞赏秘书长的通报。我们也很高兴看到哈萨克斯坦外交部长此刻主持会议。

自冷战结束以来，核武器扩散的威胁从未像现在这样令人深感忧虑。我们都知道，如果不扩散制度进一步减弱，人类将面临不可想象的潜在危险。这就是为什么一个没有核武器的世界是一个重要的目标，我们埃塞俄比亚同许多联合国会员国一样，

对此完全支持和赞成。我们也是《非洲无核武器区条约》(《佩林达巴条约》)的缔约国。

此外，我们还认识到世界今天在核武器扩散方面所面临的挑战，认识到《不扩散核武器条约》确定的国际准则正在受到严峻的考验。因此，今天摆在我们面前的问题是如何应对当前的挑战，维护这一重要的国际准则。我们认为，概念说明（S/2018/4，附件）提出的有关预防和建立信任措施方面的问题非常及时，具有重大意义。

让我强调，我们非常赞赏哈萨克斯坦总统在这方面提出的建议。我们认为，至关重要的是要通过政治和外交途径全面处理扩散风险，以寻求谈判解决办法。例如，我们认为参加《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的国家设法解决伊朗核问题的方式，是多边主义的重大成就。当然，我们认识到还需要做更多的工作来消除误解，并防止全面实施《全面行动计划》的任何可能障碍。

我们认为，正如秘书长所指出的那样，应在不影响《全面行动计划》的规定及其成就的情况下处理与《协议》没有直接关系的问题。因此，我们希望，各参加国继续信守对该重要协议的承诺，这对于在国际不扩散制度框架内维护国际和平与安全具有重大意义。我们认为，至关重要的是，应采取建立信任措施，以便在各参加国之间建立信任。我们希望，主席将在这方面采取步骤。

根据从伊朗核协议中吸取的经验教训，有必要探讨如何应对朝鲜民主主义人民共和国核和弹道导弹计划所构成的严重威胁。越来越明显的是，解决朝鲜半岛危机只能走和平外交之路，此外别无选择。正是出于这一原因，应优先注重缓和高度紧张的局势，避免误算风险。在这方面，我们欣见，最近朝韩双方举行了高级别会谈，并达成了协议，以便缓和军事紧张状况、举行朝韩军方会谈和重开朝韩军事热线。我们希望，这将有助于缓解朝鲜半岛紧张状况。我们还欣见，美国和大韩民国达成了协议，推迟它们的联合军事演习。

不可否认，这种事态发展令人鼓舞，应当有助于恢复认真对话。在这个阶段，营造有利于进行这种对话的气氛很重要。我们希望，本届冬季奥林匹克运动会将有助于促进这种气氛和建立信任。我们欢迎朝鲜民主主义人民共和国决定派代表团参加本届冬季奥林匹克运动会。我们还赞赏秘书长决定出席本届冬奥会开幕式。另一方面，我们没有幻想解决朝鲜民主主义人民共和国问题会很容易。绝对重要的是，各方应开始采取微小但却有意义的步骤来建立必要的信任和信心，这会有助于为恢复对话和谈判，最终找到有关朝鲜民主主义人民共和国问题的全面和持久解决办法以及实现朝鲜半岛无核化铺平道路。我们必须认真注意主席就此问题提出的建议。

接下来，我要谈谈第三点，涉及包括非国家行为体在内的各方扩散大规模毁灭性武器对国际和平与安全以及人类构成的更广泛威胁。《生物武器公约》、《化学武器公约》和《不扩散核武器条约》等多边协议，仍然大大有助于防止和消除大规模毁灭性武器扩散，包括防止落入非国家行为体和恐怖主义团体手中。不过，仍有许多工作要做，以确保各国普遍加入和充分执行此类协议。非洲无核武器区等区域性无核武器区在建立无核武器世界方面也仍然是全球和区域不扩散制度的重中之重。

安全理事会通过使用其可采用的制裁等各种现有工具，在应对大规模毁灭性武器扩散所构成的严重威胁方面发挥着至关重要的作用。正如我们过去一年来所看到的那样，安理会的团结对于处理不扩散问题绝对至关重要。必须作出一切努力来维护这一团结。同样重要的是，应确保所有会员国都遵守安理会作出的各种决定和采取的各种措施。关于宣传活动和后续行动，安理会相关附属机构的作用仍然至关重要。

最后，我谨重申，埃塞俄比亚致力于捍卫国际不扩散制度，履行所负义务，矢志不渝地执行安全理事会相关决议。

吴海涛先生（中国）：中方赞赏哈萨克斯坦倡议召开安理会防扩散问题公开会，欢迎纳扎尔巴耶夫总统阁下主持会议，欢迎外长先生回到纽约，感谢古特雷斯秘书长所作通报。

和平与发展仍然是当今时代两大主题。同时，世界还不太平，地区热点问题此起彼伏，传统和非传统安全挑战日益增多。大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散对国际和平、安全与稳定构成现实威胁，也是国际社会面临的共同挑战。近年来，在国际社会共同努力下，国际防扩散共识不断凝聚、机制日趋完善，各国防扩散能力不断提高、合作更加深入。同时也要看到，扩散风险和挑战依然严峻。一些防扩散热点问题延宕难决。技术进步降低了扩散门槛。非国家行为体、特别是恐怖分子获取和使用大规模杀伤性武器风险上升。国际防扩散机制权威性、普遍性和有效性亟待增强。

中国国家主席习近平指出，没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。我们呼吁各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。中方认为，加强防扩散领域全球治理，是构建人类命运共同体的重要方面，需要国际社会加强合作，从多方面协调推进：

一是要坚持实现共同安全这一治本之策。防扩散问题本质上是安全问题，安全关切是驱动扩散活动的动因。各国应切实摒弃冷战思维，坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，树立共同、综合、合作、可持续的安全观，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，营造公道正义、共建共享的安全格局。要充分发挥联合国及安理会在止战维和方面的核心作用，找到一条有效预防冲突、构筑持续和平的道路，从而实现各国共同安全。这将从根本上消除扩散动因，也是各国建立信任的根本途径。

二是要坚持通过政治外交手段和平解决问题。对抗和一味制裁施压只会导致冲突升级，进而加剧扩散风险。各国应坚持和平解决大方向，推动以政治外交方式妥善解决防扩散热点问题。当前朝鲜半岛形势出现一些积极变化。各方应共同努力，把来之不易的缓和势头延续下去，为重启对话谈判创造条件，推动朝鲜半岛核问题重返对话协商解决的正轨。伊朗核问题全面协议来之不易，是多边主义重要成果，也是通过政治外交手段解决国际热点问题的典范。相关各方应从大局和长远出发，坚定政治意愿，妥善管控分歧，继续全面、有效执行全面协议。

三是要坚持巩固和发展国际防扩散体系。以《不扩散核武器条约》、《禁止化学武器公约》、《禁止生物武器公约》、安理会第1540（2004）号决议为法律基础，以国际原子能机构、禁止化学武器组织等国际组织为机制保证的国际防扩散体系，是国际安全秩序的重要组成部分，为防止大规模杀伤性武器扩散，维护全球战略平衡与稳定发挥了重要作用。国际社会应切实维护国际不扩散体系的普遍性、权威性和有效性，不断健全相关国际规范，坚持规则面前一律平等，摒弃双重标准和选择性做法。以《不扩散核武器条约》为基石的国际不扩散体系必须维护，非法拥核的国家必须切实落实无核化要求。

四是要坚持提升各国不扩散能力。不扩散的首要责任应由各国政府承担。要尊重和支持各国依据本国国情制定不扩散政策，推动各国不断健全不扩散法律法规体系，加强不扩散执法能力建设。各国应本着开放包容、互利共赢精神，开展不扩散领域交流互鉴和务实合作，共同提升不扩散能力和水平。发展中国家在不扩散领域的国际援助需求应得到切实满足。同时，应全面、平衡推进不扩散与和平利用科学技术，不能以不扩散为借口，限制或剥夺各国和平利用并开展国际合作的权利。

中国一贯倡导和平、发展、合作，推动和平解决争端，支持预防冲突。中国坚决反对大规模杀伤

性武器及其运载工具的扩散，已参加了不扩散领域所有国际条约和相关国际组织，建立了完善的不扩散和出口管制体系，并确保相关法律法规得到有效执行。中国全面完整执行安理会相关决议，积极参与国际和地区不扩散合作，支持联合国在不扩散领域发挥重要作用，致力于推动不扩散热点问题的政治解决。

中国建设性参与了伊核问题全面协议的谈判和执行进程，贡献了中国方案。中方为推动谈判解决朝鲜半岛核问题做出了不懈努力。中方提出的“双暂停”倡议与“双轨并行”思路，以及中俄提出的“路线图”是妥善解决朝鲜半岛核问题现实可行的方案，希望得到各方的积极响应和支持。实现半岛无核化，维护半岛和平稳定符合各方共同利益，维护国际社会在这个问题上的团结十分重要。中方愿继续同国际社会一道，密切沟通、相互信任、相互尊重、加强合作，推动朝鲜半岛问题朝着妥善解决的方向不断取得进展。

不扩散是国际社会面临的一项长期任务，离不开各国共同参与。中国是世界和平的建设者，是国际不扩散体系的维护者。中方愿继续与各方一道，为完善国际不扩散机制、推进不扩散领域全球治理、共同构建人类命运共同体作出更大贡献。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你和哈萨克斯坦共和国召开本次会议，讨论这个非常重要的议题。我们赞扬哈萨克斯坦在这方面继续发挥领导作用。另外，阿卜杜拉赫曼诺夫部长,我要补充一点，我很高兴看到你回到纽约主持安理会会议。我还要感谢秘书长古特雷斯作了内容翔实的通报。

正如安理会一再宣布的那样，大规模毁灭性武器的扩散是对国际和平与安全的威胁。因此，荷兰王国极为重视尽全力防止使用、制止蔓延、并且最终实现一个没有大规模毁灭性武器的世界。有鉴于此，今天，我要在这里谈三个重点，即不扩散架构的重要性、重视执行的必要性以及加强架构活动的必要性。

第一点，实现一个没有大规模毁灭性武器的世界，首先需要当前的不扩散体系，即支持我们不扩散努力的国际体制和规范。《不扩散条约》是防止核扩散和努力实现核裁军的国际制度的基石。《化学武器公约》和《生物武器公约》禁止一切化学武器和生物武器。海牙是禁止化学武器组织所在地。正如波兰总统先前所提到，我们高度重视《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》。

但是，扩散问题并不仅限于国家。在涉及大规模毁灭性武器和材料方面，非国家行为体是一个日益严重的威胁。我们必须尽一切努力防止这种武器和材料落入恐怖分子的手中。这当然属于第1540（2004）号决议的范畴。这种不扩散规范和义务的综合架构是国际和平与安全的基础。

接下来我要谈第二点。我们必须始终关注履行义务的情况，因为显而易见，不扩散架构并非没有被违反。各国必须履行承诺，使我们更接近实现一个没有大规模毁灭性武器世界的目标。我们要坚持不懈地普及、贯彻、核查和执行国际不扩散准则。对违规行为必须始终给予处理，并采取强制措施。采取这种行动、而且切实采取这种行动，也将增强国际社会对该架构的信心。

《联合全面行动计划》是国际外交里程碑式的成就，经国际原子能机构核实，证明是成功的。各方必须继续履行《联合全面行动计划》的承诺。作为第2231（2015）号决议的协调人，我期待与各方合作，确保该决议得到充分和全面的执行。我欢迎法国同事刚才建议就有关问题与伊朗进行坦率的对话。

当国家不履行义务，危害国际和平与安全时，我们必须出于共同的目标，寻求外交解决办法。朝鲜民主主义人民共和国一再藐视其国际义务。其核武器和弹道导弹计划不仅威胁区域稳定与安全，而且威胁全球的稳定与安全。国际社会一再强烈谴责

朝鲜民主主义人民共和国的行动，安理会实施了最严厉的制裁。为了使这些制裁发挥作用，我们必须在全球范围严格加以实施。作为第1718（2006）号决议所设委员会主席，我在意大利——意大利与我国在2017-2018年期间先后担任主席——所开展工作的基础上，为此目的与各方共同作出努力。当然，正如其他人所说的那样，我们欢迎最近大韩民国与朝鲜民主主义人民共和国之间加强接触的新情况。

叙利亚境内、特别是叙利亚政府以及恐怖主义团体使用化学武器，再次严重违反国际准则，是不可接受的。我们对解散禁止化学武器组织 – 联合国联合调查机制感到遗憾。我们必须确保对此种行为追究罪责，否则，我们就会损害作为联合国系统基础的法治和人性。在这方面，我要回顾阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会。

第三点，我们必须开展新的活动，进一步加强不扩散架构。第一个例子是《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）缔约国2020年审议大会的周期。虽然有些障碍依然存在，但筹备委员会第一次会议使我们走上了一个成功的审查周期的道路。作为第一个筹委会的主席，我们发现，即使不同的国家和地区有不同的优先事项，但是，支持《不扩散条约》的力度仍然很强。我们应该依托这种支持来维护我们的共同点，实现我们共同的目标。

荷兰王国也重视旨在促进合作与对话的倡议。我们促进实现裂变材料禁产条约的进展，并支持在核裁军核查专题方面正在进行的重要工作。我们呼吁所有国家尽一切努力促成《全面禁止核试验条约》生效。我们必须继续推动第1540（2004）号决议的全面实施，而且我们应该支持各国际组织的工作，积极参与“防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球合作伙伴关系”和“打击核恐怖主义全球倡议”等多边举措。

总之，我们只有休戚与共才能维护和加强反对大规模毁灭性武器扩散的国际准则。这就需要履行我们的承诺，遵守我们在有关条约制度下的义务。这就需要依托我们进一步加强不扩散体系的承诺。这就需要集体和有效地处理和落实违规问题。这些步骤将有助于建立信心。它们将有助于加强国际和平与安全，并有助于防止冲突，这是安理会的根本责任。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：安全理事会本次会议上有重要人物出席，这证明正在审议的这个专题--不扩散大规模毁灭性武器--非常重要。因此，我们要祝贺并感谢哈萨克斯坦把这个问题列入其工作方案。我们也感谢古特雷斯秘书长分享他的先见之明。

这份报告是及时的，因为最近的世界事件显示了裁军与国际和平与安全的多边行动遇到困难的一年。去年，我们再次努力处理与防扩散、多边裁军和国际安全有关的一系列广泛问题，包括有关网络空间和外层空间活动的深远问题。世界面临着巨大的和平与安全挑战，国际安全继续恶化。在这方面，我想强调多边外交在裁军、不扩散和国际安全领域的绝对有效性，并重申，根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则，以可持续的方式解决全球裁军问题的多边办法是不可替代的。

国际社会继续等待实现彻底消除核武器和其他大规模杀伤性武器的目标，我们寻求更广泛和更具体的措施来实现核裁军和不扩散的目标。显然，目前的做法未能展示切实的成果，确保实现没有大规模毁灭性武器的世界的宗旨和总体目标。

2017年9月20日，历史性的《禁止核武器条约》（禁核武条约）开放供签署。它的通过是我们谋求无大规模毁灭性武器世界的可喜进展。我要强调，《禁止核武器条约》突出了我们对《不扩散核武器条约》（不扩散条约）的共同承诺。两个条约相辅相成，朝着一个没有大规模毁灭性武器的世界铺就一条清晰的道路。

赤道几内亚深知，为了在消除大规模毁灭性武器方面取得重大进展，必须采取务实和全面的建立

信任措施。实际上，所有会员国，特别是核武器国家，都必须信守现有的关于军事后备和活动的透明度、对话和可核查的通报的制度。

自从全世界目睹了广岛和长崎原子弹的恐怖威力以来，已有70多年了。两颗原子弹的破坏和冲击今天仍然引起共鸣。这些不幸的事件来了破坏和对环境长期的负面影响，并从根本上冲击到受影响的人民的生活。因此，世界现在应该明确一致地表达确保一个没有核武器和所有其他大规模毁灭性武器的世界的目标。我们现在要高声反对核裁军速度缓慢，并呼吁所有会员国履行法律义务和履行核武器国家所作的承诺。

对于赤道几内亚而言，最高的优先事项仍然是核裁军和彻底消除所有大规模毁灭性武器。为此，应该保持和扩大无核武器区对包括核裁军在内的《不扩散核武器条约》目标的贡献以及对世界所有地区的核裁军和不扩散的其他贡献。

《非洲无核武器区条约》、《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》、《南太平洋无核区条约》、《东南亚无核武器区条约》和《无核武器区条约》、中亚无核武器区和蒙古无核武器国家，为实现无核武器和其他大规模毁灭性武器世界的总目标作出重大贡献。它们改善全球和地区的和平与安全、加强核不扩散制度并有助于实现核裁军和消除大规模毁灭性武器的目标。

在这方面，赤道几内亚政府重申其对于2009年7月15日生效的《佩林达巴条约》的持续承诺。《条约》除其他外重申非洲作为无核武器区的地位，并以避免在非洲大陆停放核爆炸装置以及在整个非洲大陆禁止试验这种武器来屏护非洲。

今年将是设在洛美的联合国和平与裁军非洲区域中心成立三十二周年。尽管资源有限，中心仍在继续向非洲各国提供技术援助。2015年，中心通过开展广泛的活动，监督1000多名政府和区域组织代表以及2000多名民间社会成员的参与。中心需要帮助来推动其任务。我们欢迎中心的努力和管理，我们借此机会要求更多的联盟和更多的援助来增进其努力，确保它完成使命。

我国强调继续尊重和平利用核能的不可剥夺的权利的重要性，并强调国际原子能机构在这方面的中心作用，即各国对实施国际原子能机构全面保障制度的持续承诺和提供技术援助与合作。

我们还强调在审议大规模毁灭性武器方面的人道主义考虑，特别是鉴于使用或引爆核武器造成的灾难性人道主义后果，无论其为意外还是故意的措施。因此，我们强调大会第70/47号决议的重要性，呼吁所有国家、特别是核武器国家考虑到使用这些武器将对人类健康、环境和重要经济资源带来的灾难性人道主义后果，采取必要措施，拆除和放弃这些武器。在这方面，我再次欢迎《禁止核武器条约》的通过。

核武器的继续存在及其拥有不能保证安全，反而将削弱安全。必须确保我们的世界包括外层空间没有核武器和其他大规模毁灭性武器。在此背景下，我国坚持核武器国家必须停止核武器及相关设施的现代化，及更新或延长其寿命的活动。

我们赤道几内亚还强调各国普遍加入《全面禁止核试验条约》（《全面禁核试条约》）的重要性，同时提及核武器国家在这方面的特殊责任。我国代表团欢迎2016年9月21日在纽约举行全面禁止核试验条约第八次部长级会议，支持国际社会继续致力于推进《全面禁核试条约》。我们呼吁所有核武器国家、尚未加入《不扩散条约》的国家、《全面禁核试条约》附件2所列国家和尚未签署或批准《全面禁止核试验条约》国家，从速签署和批准这项条约。

赤道几内亚重申裁军谈判会议肩负工作的重要性，对裁谈会作为唯一的多边裁军谈判论坛长年陷入僵局，无法履行会议职责表示关切。我呼吁裁军谈判会议继续开展实质性工作，铭记所有国家的安全利益，不再拖延。

此外，我们对联合国裁军审议委员会自1999年以来未能就有关建议达成协商一致意见表示关切。但是，我欢迎2017年4月通过关于常规武器领域的实际建立信任措施的建议。的确，必须强调不仅维持该委员会，而且实现其谈判目标的重要性。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：同安理会其他成员一样，我非常高兴地看到哈萨克斯坦外交部长主持今天专门关于加强建立信任措施的会议。不幸的是，在世界各地，特别是在安全理事会，确实存在信心和信任不足的问题，这是显而易见的。如果有些国家，鉴于有人直接点名俄罗斯，我也冒昧指出即美国和联合王国，继续操纵安全理事会和国际社会情绪，谈何信任或信心？

也许，他们的发言是事先写好的，在听了我们的发言后没有足够的时间修改。但不是，他们是蓄意的。他们蓄意不顾我们的发言，歪曲我们的立场。他们错误地声称，关闭联合调查机制的责任在于我们，因为我们否决了延长其任期的决议草案。但是，他们可耻地避而不谈我们曾提出一项决议草案，该草案将延长联合调查机制的任务期限，提高其效率、效益、专业性和公正性，但他们不允许通过。他们提出他们的决议草案，因为联合调查机制提出了一份经不起任何批评的虚假报告，因此信誉扫地。

我谨反问：谁实际上否决了我们的决议草案？谁最近这样做？今天，正是那两个国家，即美国和联合王国，脸不改色地指责我们这样做。谁关闭了联合调查机制？我谨重复我们在关于叙利亚化学武器问题的磋商中反复强调的立场："停止玩弄禁止化学武器组织"。我们知道这些游戏的目的。我们曾经努力建立一个真正独立和专业的机制，真诚合作，而不是为政治操纵提供烟幕。

通过这种机制即可形成必要的信任。对此不要有幻想。我们需要一个经安理会批准的新机制。我们认为，任何其他狭隘的替代机制或协议都是不合法的。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求再次发言。

菲尔德先生（联合王国）（以英语发言）：我谨重申安全理事会人人皆知的事实：在创建联合调查机制过程中，俄罗斯是的一个关键行为者，我们接受这一事实。我们非常高兴地看到俄罗斯在这方面充分发挥作用。安全理事会记得，俄罗斯投票支持建立联合调查机制（第2235（2015）号决议）。俄罗斯投票支持详细规定联合调查机制须遵守的工作方式的报告和决议。

这是一个独立的专家机构。他们作出了一个没有争议的重要事实调查结论：叙利亚政权即阿萨德政权对本国人民使用了毒气。俄罗斯不喜欢这些事实，所以选择否决了联合调查机制，因此导致整个不扩散问题和我们的所有努力受挫，破坏了反对使用化学武器的全球共识。正如我在原先的评论中指出，这是一个非常危险的先例。我认为，对所有在座的安全理事会成员，这也是一个悲哀的日子；但最重要的是，对叙利亚人民而言，这是一场灾难。

因此，我仅敦促俄罗斯利用其非常可观的影响力阻止阿萨德今后使用化学武器，履行该国的义务。我们承认，俄罗斯在伊朗问题上发挥着重要的作用，因此并非在所有问题上一味阻挠。但如前所述，在叙利亚问题上，当一个独立专家机构提出一份俄罗斯不喜欢的报告时，它试图予以否决，因此向未来的核扩散者传递了一个非常危险的信号。我认为，这应该受到我们各国的强烈谴责。

下午1时散会。